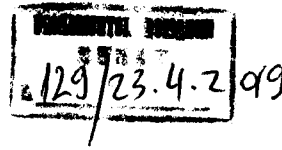




PRIM MINISTRU



484
02042019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunere legislativă pentru modificarea art. 1 al Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război*, inițiată de domnul deputat PNL Florin Roman împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, USR, Minorități naționale (**Bp.662/2018, L 129/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 1 din *Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reconsiderării modului de calcul al indemnizațiilor utilizând ca parametru câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului de asigurări sociale de stat și propune aplicarea unui procent la acest indicator diferențiat în funcție de categoria de beneficiar.

II. Observații

1. Precizăm că indemnizațiile acordate invalizilor, văduvelor de război, veteranilor și văduvelor veteranilor de război, în temeiul dispozițiilor *Legii nr. 49/1991* sunt drepturi cu caracter reparatoriu, suportate din bugetul de stat, ca o dovadă de prețuire și recunoștință a eroilor neamului care s-au jertfit pe câmpurile de luptă pentru apărarea patriei și întregirea neamului, pentru libertatea și demnitatea poporului român și a urmașilor acestora.

La data de 29 noiembrie 2018, Guvernul a adoptat *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2018 pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2019.*

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2018 modifică prevederile art. 1 din *Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării indemnizației invalizilor, veteranilor de război, văduvelor de război și văduvelor de veterani de război, exprimând recunoștința, respectul și admirația statului român, în anul Centenarului României, față de veteranii care și-au pus viața în slujba țării.

Precizăm că, potrivit preambulului *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2018*, nivelul indemnizației a fost fundamentat și stabilit respectând anumite angajamente în ceea ce privește deficitul bugetar.

Astfel, potrivit art. 1 din *Legea nr. 49/1991*, invalizilor de război, veteranilor de război și văduvelor de război li se acordă o indemnizație după cum urmează:

„ a) *invalizilor de război:*

- 1.500 de lei lunar, pentru marii mutilați și cei încadrați în gradul I de invaliditate;

- 1.000 de lei lunar, pentru cei încadrați în gradul II de invaliditate;

- 900 de lei lunar, pentru cei încadrați în gradul III de invaliditate;

b) *veteranilor de război:*

- 600 de lei lunar;

c) *văduvelor de război, dacă nu s-au recăsătorit:*

- 600 de lei lunar”.

La nivelul lunii ianuarie 2019 se aflau în plată un număr de 59.331 de beneficiari ai actului normativ menționat din care:

- 69 invalizi de război mari mutilați și încadrați în gradul I de invaliditate;

- 75 invalizi de război încadrați în gradul II de invaliditate;

- 11 invalizi de război încadrați în gradul III de invaliditate;

- 5.855 veterani de război;
- 187 văduve de război;
- 53.134 văduve de veterani de război.

Inițiativa legislativă vizează numărul total de beneficiari de 59.331, pentru care valoarea totală a sumelor plătite din bugetul de stat pentru luna ianuarie 2019 este de 26.613.676 lei (această valoare cuprinde majorarea prevăzută de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2018*).

În situația aplicării măsurilor propuse, impactul financiar lunar suportat suplimentar din bugetul de stat ca urmare a majorării indemnizațiilor acordate veteranilor de război, invalizilor, văduvelor de război și văduvelor de veterani de război prin acordarea unui procent aplicat asupra câștigului salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, ar fi de aproximativ 175.946.910 lei lunar, respectiv o cheltuială lunară de 202.560.586 lei.

Menționăm că impactul financiar a fost calculat în raport de câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018, de 4.162 lei.

2. Referitor la conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, ale cărei dispoziții sunt obligatorii potrivit art¹. 3 alin. (1).

De asemenea, potrivit art. 6 din *Legea nr. 24/2000*, „Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislative. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate (...)”.

Având în vedere faptul că recent, prin *Ordonanța de Urgență nr. 103/2018* cuantumul indemnizațiilor a crescut semnificativ față de ultima valoare care a fost stabilită prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2016*², acordarea indemnizației raportată la câștigul salarial mediu brut și nu la indicatorul social de referință³, ca măsură de protecție socială, la scurt timp după ce au operat modificări asupra acesteia, considerăm că era necesar a fi justificată corespunzător în cadrul *Expunerii de motive*.

¹ Normele de tehnică legislativă sunt obligatorii la elaborarea proiectelor de lege de către Guvern și a propunerilor legislative aparținând deputaților, senatorilor sau cetățenilor. în cadrul exercitării dreptului la inițiativă legislativă, la elaborarea și adoptarea ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, precum și la elaborarea și adoptarea actelor normative ale celorlalte autorități cu asemenea atribuții;

² pentru modificarea art. 1 din *Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind drepturile acordate veteranilor de război, invalizilor și văduvelor de război, precum și văduvelor veteranilor de război*

³ Indicatorul social de referință (ISR) reprezintă unitatea exprimată în lei la nivelul căreia se raportează beneficiile sociale suportate din bugetul de stat;

În plus, semnalăm că *Expunerea de motive* nu cuprinde elementele obligatorii indicate în cadrul art. 31 din *Legea nr. 24/2000*, iar motivarea prezentei inițiative legislative, sumar realizată, nu se raportează la conținutul acesteia, normele propuse fiind insuficient justificate în cadrul instrumentului de prezentare și motivare raportat la prevederile art. 32 din *Legea nr. 24/2000* potrivit căroră „*motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ*”.

În acest sens, apreciem necesară și justificarea măsurii egalării cuantumului bănesc al indemnizației pentru invalizii de război încadrați în gradul III de invaliditate cu cel al veteranilor de război și văduvelor de război care nu s-au recăsătorit.

De asemenea, având în vedere faptul că inițiativa legislativă are implicații financiare, *Expunerea de motive* ar fi trebuit să conțină „*impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri*”.

De asemenea, conform cerințelor prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*⁴ și cele ale art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*⁵, inițiatorii propunerii legislative au obligația să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice fiscal-bugetare, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

⁴ (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri politice a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;
b) estimări privind eșalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

⁵ (1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri politice/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului